



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 21.06.2023 № 01-02/565
на № 02-13/157 от 13.06.2023

О направлении заключения

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/996 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

СЭВ

Архангельское областное
Собрание депутатов
«22» 06 2023
Вх. № 01-02/821

1413



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Архангельск

21 июня 2023 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2023 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/996 «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного на 45-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2023 – 2024 годы:

1.1. Прогнозируемый объем доходов на 2023 год предлагается увеличить на 366,8 млн.руб. и с учетом предлагаемых изменений он составит 126 762,8 млн.руб. Общий объем расходов на 2023 год предлагается увеличить на 4 127,9 млн.руб., в результате чего расходы составят 146 629,1 млн.руб. Дефицит областного бюджета на 2023 год предлагается увеличить на 3 761,1 млн.руб. и составит 19 866,3 млн.руб.

1.2. Общий объем расходов областного бюджета на 2024 год предлагается сократить на 2 761,1 млн.руб. В результате общий объем расходов составит 127 888,4 млн.руб. Дефицит областного бюджета на 2024 год предлагается сократить также на 2 761,1 млн.руб., и профицит бюджета составит 74,0 млн.руб.

2. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2023 год законопроектом предлагается увеличить на 338,4 млн.руб. или на 0,4 %. В результате прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов составит 86 195,3 млн.руб., из них:

2.1. Предлагается увеличить прогноз поступления налога на имущество организаций на 100,0 млн.руб. (+1,0 %), что в итоге составит 9 239,0 млн.руб.

В соответствии с представленными данными Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

(далее – УФНС), поступление указанного налога за 2023 год с учетом собираемости прогнозируется в сумме 9 239,0 млн.руб.

Одновременно с этим УФНС отмечает: оценка исполнения областного бюджета в 2023 году без учета предполагаемого увеличения поступления налога на имущество организаций составляет 97,9 %, что указывает на возможные риски непоступления указанного налога в областной бюджет в сумме, предусматриваемом законопроектом.

Для справки: на 16.06.2023 поступило налога на имущество организаций в сумме 4 703,4 млн.руб. или 51,5 % к параметрам областного бюджета.

2.2. Прогноз поступления доходов от размещения средств бюджетов предлагается увеличить на 3,6 млн.руб. или на 45,0 %, что в результате составит 11,6 млн.руб. Предлагаемые изменения обусловлены фактическим поступлением указанных доходов по состоянию на 16.06.2023 в сумме 11,6 млн.руб.

2.3. Прогноз поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, предлагается увеличить на 27,3 млн.руб. или почти в 73 раза, что в целом составит 27,7 млн.руб. и обусловлено получением чистой прибыли государственными унитарными предприятиями Архангельской области в размерах выше запланированных (ГУП АО «Фармация» – 26,8 млн.руб. и ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций» – 0,9 млн.руб.).

2.4. Предлагается увеличить прогноз поступления платежей при пользовании недрами на 3,9 млн.руб. (+28,7 %), что в целом составит 17,3 млн.руб. и обусловлено фактическим поступлением указанных доходов.

Для справки: на 16.06.2023 платежей при пользовании недрами поступило 18,7 млн.руб., что на 1,4 млн.руб. или на 8,1 % превышает прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом, и *свидетельствует о резервах при планировании указанных поступлений.*

2.5. Предлагается увеличить прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства на сумму 3,3 млн.руб. (+2,6 %), что в результате составит 129,7 млн.руб.

Указанные средства, поступившие от подрядной организации ООО «Строй Центр», предусматриваются с целью восстановления средств ППК «Фонд развития территорий» для оплаты мероприятий соответствующего этапа адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы».

2.6. Предлагается учесть в прогнозе поступления неналоговых доходов доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (для Архангельской области – 0,7432 %) в сумме 200,3 млн.руб.

В действующей редакции закона об областном бюджете на 2023 год... указанные поступления не были предусмотрены.

3. Объем безвозмездных поступлений на 2023 год предлагается увеличить на 28,4 млн.руб. или на 0,1 %, что в результате составит 40 567,5 млн.руб., из них:

3.1. Учесть в прогнозе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ иные межбюджетные трансферты в сумме 1,9 млн.руб. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, которые предусмотрены в целях возмещения расходов областного бюджета, понесенных в 2022 году на размещение и питание граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в пунктах временного размещения.

3.2. Увеличить доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 26,5 млн.руб. (+16,8 %). В результате прогноз с учетом предлагаемой корректировки составит 184,4 млн.руб.

На указанную сумму фактически осуществлен возврат остатков средств субсидий, из них: на оснащение спортивных учреждений особо ценным движимым имуществом, на реализацию мероприятий по модернизации и техническому оснащению учреждений культуры (6,2 млн.руб, из них: по результатам проведения конкурсных процедур 5,7 млн.руб.), на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования и дополнительного профессионального образования (12,9 млн.руб.).

Для справки: на 16.06.2023 доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет поступило в сумме 254,3 млн.руб., что превышает прогнозные показатели с учетом предлагаемой корректировки на 69,9 млн.руб. или на 37,9 %.

4. Законопроектом предлагается увеличить размер резервного фонда Правительства Архангельской области на 164,6 млн.руб. (+25,0 %), который составит 822,3 млн.руб. или 0,6 % от общей суммы расходов областного бюджета на 2023 год, с учетом предлагаемых изменений.

5. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству транспорта Архангельской области на предоставление субсидий юридическим лицам на сумму 150,0 млн.руб., в том числе:

5.1. организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении – на 107,8 млн.руб. (+34,7 %), которая составит 418,5 млн.руб.

Согласно предоставленному к законопроекту расчету потребности в субсидии на 2023 год, общая потребность средств субсидии составляет 677,4 млн.руб., в том числе 56,0 млн.руб. отклонение между фактическими доходами и НВВ, учтенной при установлении ЭОУТ на 2021 год. Дополнительная потребность в средствах субсидии составит в размере 366,7 млн.руб.

Согласно прогнозному расчету потребности в субсидии на 2023 год, произведенному КСП АО, общая потребность средств субсидии составляет 538,0 млн.руб., представлена в таблице ниже:

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	проект 2023 года	2023 год	расчет КСП АО 2023 год
1	Экономически обоснованный уровень тарифа (ЭОУТ)	руб. за 1 зону	100,42	109,23	109,23
2	Средневзвешенный тариф	руб. за 1 зону	32,21	31,92	31,92
3	Средняя дальность поездки в км	км	49,20	49,17	49,17
4	Средняя дальность поездки пассажира в зонах	км	5,21	4,99	4,99
5	Пассажирооборот	пасс. км	78 624 115	78 624 115	68 572 482
6	Количество перевезенных пассажиров	пасс.	1 610 276	1 610 276	1 394 600
7	Расходы (стр. 1 * стр. 4 * стр. 6)	руб.	841 887 054	878 023 686	760 137 468
8	Доходы (стр. 2 * стр. 4 * стр. 6)	руб.	270 037 662	256 582 588	222 133 004
9	Потребность в субсидии на возмещение недополученных доходов (стр. 7 - стр. 8)	руб.	571 849 392	621 441 098	538 004 465
10	Отклонение между фактическими доходами и НВВ, учтенной при установлении ЭОУТ на 2021 год	Руб.		56 003 204	
11	Итого потребность средств субсидии	Руб.	571 849 392	677 444 302	538 004 465

Показатель «Количество перевезенных пассажиров на 2023 год» принято равным значениям целевого показателя ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области» «9. Количество перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах, в том числе железнодорожный» на 2023 год.

На основании вышеизложенного, что общий прогнозный объем ассигнований организациям железнодорожного транспорта в части размера потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов не обеспечен финансированием на 2023 год в сумме 119,5 млн.руб. из областного бюджета, что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

Справочно: По состоянию на 01.06.2023 расходы областного бюджета на указанные цели составили 223,3 млн.руб. или 53,3 % к сумме ассигнований с учетом предлагаемых изменений;

5.2. организациям железнодорожного транспорта по возмещению потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50 % скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования – увеличить на 3,5 млн.руб. (+60,7 %), которая составит 9,3 млн.руб.

Согласно представленному расчету, потребность средств указанной субсидии из областного бюджета на 2023 год составляет 12,7 млн.руб., что на 3,4 млн.руб. (12,7 – 9,3) меньше суммы, предусматриваемой законопроектом.

Справочно: По состоянию на 01.06.2023 расходы из областного бюджета на указанные цели составили 5,8 млн.руб. или 100 % к утвержденным в настоящее время ассигнованиям года.

Таким образом, с учетом предлагаемых изменений, обеспеченность средствами субсидии организациям железнодорожного транспорта в виде компенсации потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50 % скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в областном законе о бюджете на 2023 год составляет 73,0 % от годовой потребности, что свидетельствует о нарушении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета;

5.3. субсидии АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» на обеспечение обслуживания воздушных судов и пассажиров на аэродроме Васьково в период реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы аэродрома Талаги предлагается увеличить на 38,7 млн.руб. (+11,9 %), которые составят 364,1 млн.руб.

Справочно: По состоянию на 01.06.2023 средства на указанные цели, утвержденные в областном бюджете на 2023 год, в сумме 325,4 млн.руб., в полном объеме перечислены данной организации.

Согласно пояснениям и представленному к ним расчету выделение обозначенной субсидии обусловлено предоставлением скидки на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту Архангельск (Васьково) по направлениям «Архангельск – Москва – Архангельск» и «Архангельск – Санкт-Петербург – Архангельск» в целях приемлемого уровня тарифов для пассажиров.

Положение о порядке и условиях предоставления субсидии акционерному обществу «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» на обеспечение обслуживания воздушных судов и пассажиров на аэродроме «Васьково» в период реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Архангельск» (Талаги) (утв. постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп в ред. постановления Правительства Архангельской области от 13.01.2023 № 34-пп):

«Субсидия предоставляется организации в целях обеспечения обслуживания воздушных судов и пассажиров на аэродроме «Васьково» в период реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Архангельск» (Талаги).

Расходование средств субсидии осуществляется на следующие цели:

1) *выполнение ремонтно-восстановительных работ асфальтобетонного покрытия перрона, мест стоянок воздушных судов, рулежных дорожек аэродрома «Васьково» и технологического подъезда к контрольно-пропускному пункту;*

2) возведение некапитальных временных сборно-разборного сооружения и сборно-разборных модульных зданий из блок-контейнеров для пассажиров, выдачи багажа и размещения персонала;

3) поставка, монтаж и пуско-наладочные работы инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности (рентгеновский интроскоп конвейерного типа с комплектом входные/выходные рольганги).»

Таким образом, возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением скидки на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту Архангельск (Васьково) по направлениям «Архангельск – Москва – Архангельск» и «Архангельск – Санкт-Петербург – Архангельск» в целях приемлемого уровня тарифов для пассажиров, указанным Положением не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 25 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп требуется внесение изменений в Положение о порядке и условиях предоставления субсидии АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» на обеспечение обслуживания воздушных судов и пассажиров на аэродроме «Васьково» в периоде реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Архангельск» (Талаги) либо разработка нового порядка, предусматривающего предоставление рассматриваемой субсидии.

Согласно представленному расчету, потребность средств субсидии в виде выпадающих доходов при предоставлении скидки на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту «Васьково» с 01.05.2023 по 30.11.2023 составляет 67,7 млн.руб., что на 29,0 млн.руб. (67,7 – 38,7) меньше суммы, предусматриваемой законопроектом.

Таким образом, с учетом внесенных изменений, обеспеченность средствами субсидии, в виде выпадающих доходов при предоставлении скидки на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту Архангельск (Васьково), в областном законе о бюджете на 2023 год составляет 57,2 % от годовой потребности (38,7 / 67,7 * 100).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание, что из общей суммы выпадающих доходов, выпадающие доходы по обслуживанию авиакомпании «Северсталь» составляют 6,7 млн.руб., которая с 13.06.2023 объявила о прекращении выполнения полетной программы из аэропорта Васьково, о чем свидетельствует запись на сайте данной авиакомпании по адресу в сети Интернет: <https://severstal-avia.ru/about/aviapredpriyatie/novosti.php?id=72982>.

Выпадающие доходы при предоставлении скидки ООО «Северсталь» на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту Васьково с 1 мая 2023 г. по 12 июня 2023 г. (включительно) составляют 1,3 млн.руб. (1 346,1 тыс.руб.), что на 5,4 млн.руб. или на 80,0 % меньше, чем представлено в расчете (5 384,2 тыс.руб.), что позволит сократить расходы областного бюджета.

Таким образом, потребность в указанной субсидии на 2023 год составляет 62,3 млн.руб. (67,7 – 5,4).

В результате обеспеченность средствами субсидии, в виде выпадающих доходов при предоставлении скидки на аэропортовое обслуживание воздушных судов в аэропорту Архангельск (Васьково) на 2023 год составит 62,1 % от годовой потребности (38,7 / 62,3 * 100).

6. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству транспорта Архангельской области на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на сумму 22,3 млн.руб., в том числе: на организацию экспресс-маршрута 110-Э «г. Архангельск (МРВ) – аэропорт Васьково» для осуществления доставки пассажиров в аэропорт «Васьково» на время проведения реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорта «Талаги» в г. Архангельске в сумме 11,2 млн.руб. и на организацию перевозок по межмуниципальному маршруту №104 «г.Архангельск (ж.д. вокзал – м.р. вокзал) – дер. Малые Карелы» в сумме 11,0 млн.руб.

Согласно предоставленному министерством транспорта расчету общей потребности на 2023 год на организацию экспресс-маршрута 110-Э «г. Архангельск (МРВ) – аэропорт Васьково», потребность в средствах субсидии составляет 27,9 млн.руб. Средства необходимы в связи с увеличением цены государственных контрактов (далее – ГК) по уже заключенным контрактам с ООО «Архтрансавто» - № 16 от 24.04.2023 (период с 01.05.2023 по 20.05.2023) и № 26 от 15.05.2023 (период с 21.05.2023 по 20.08.2023) увеличение пробега и цены ГК на 1,8 %, и для заключение ГК на период с 21.08.2023 – 31.10.2023.

Согласно, предоставленному министерством транспорта расчету общей потребности на 2023 год на организацию перевозок по межмуниципальному маршруту № 104 «г.Архангельск (ж.д. вокзал – м.р. вокзал) – дер. Малые Карелы», потребность в средствах составляет 28,1 млн.руб. Средства необходимы для заключения ГК на период с 26.08.2023 – 30.09.2023.

7. Законопроектом предлагается по государственной программе Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» увеличить бюджетные ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ АО на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги на 2023 год в сумме 839,1 млн руб., в том числе:

– на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, (далее - ДЭ) – 80,5 млн.руб.;

– на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению, (далее - ДТ) – 385,5 млн.руб.;

– на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, (далее - ДД) – 38,5 млн.руб.;

– на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению, (далее - ΔВ) – 334,0 млн.руб.;

– при подвозе воды населению, обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» (далее - ΔПВ) – 0,6 млн.руб.

Согласно расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на указанные коммунальные услуги за период декабрь 2022 года – ноябрь 2023 года, предоставленным к законопроекту, прогнозная суммарная потребность в средствах субсидий на 2023 год составляет 9 913,0 млн.руб.

Информация в разрезе субсидий представлена в таблице:

наименование субсидии	плановая потребность в средствах субсидий на 2023 год (согласно предоставленным расчетам к законопроекту), млн.руб.	средства субсидии, предусмотренные на 2023 год в соответствии с областным законом от 20.12.2022 № 655-40-ОЗ в ред. от 29.03.2023, млн.руб.	изменения, предлагаемые законопроектом, млн.руб.	предусмотрено средств субсидии в областном бюджете 2023 года с учетом изменений, млн.руб.	% возмещения потребности	недостающая потребность в средствах субсидий на 2023 год, млн.руб.	% недостающей потребности в средствах субсидий на 2023 год
ΔЭ	2 162,5	1 406,7	80,5	1487,2	68,8	-675,3	31,2
ΔТ	5 223,6	3 343,3	385,5	3728,8	71,4	-1 494,8	28,6
ΔД	519,8	337,1	38,5	375,6	72,3	-144,2	27,7
ΔВ	2 004,0	1 010,4	334,0	1344,4	67,1	-659,6	32,9
ΔПВ	3,1	1,3	0,6	1,9	61,8	-1,2	38,2
ИТОГО	9 913,0	6 098,8	839,1	6 937,9	70,0	-2975,1	30,0

С учетом размера средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования, предусмотренных в областном бюджете на 2023 год, (за исключением ΔГ) и дополнительных средств, предлагаемых законопроектом, размер ассигнований составит в сумме 6 938,0 млн.руб. или 70,0 % от плановой годовой потребности на 2023 год (в том числе ΔТ на 71,4 %).

С учетом вышеизложенного КСП АО отмечает, что потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 2 975,1 млн.руб. (в том числе ΔТ на 1 494,8 млн.руб.), что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» была установлена предельная индексация тарифов на жилищно-коммунальные услуги для граждан с 1 декабря 2022 г. на 9 %. При этом повышение размера платы за коммунальные услуги с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2023 г. не предусматривается.

В целом индексация тарифов (цен) для населения с 1 декабря 2022 г., а не с 1 июля 2023 г., как планировалось ранее, повлекла за собой уменьшение межтарифной разницы в первом полугодии 2023 года по сравнению с плановыми значениями, учтенными при формировании областного бюджета на 2023 год.

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» в сумме 240,1 млн.руб., из которых:

8.1. 54,0 млн.руб. – на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. С учетом корректировки сумма указанных ассигнований составит 1 048,0 млн.руб.

На основании скорректированного расчета общая потребность в средствах областного бюджета на 2023 год в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО, составляет 1 294,6 млн.руб.

На 2023 год законом об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 год утверждено 994,0 млн.руб., сумма с учетом изменений составит 1 048,0 млн.руб., или 81 % от потребности по представленному с законопроектом расчету. Таким образом, дефицит бюджетных ассигнований с учетом предлагаемых изменений составит 246,6 млн.руб. (1 294,6 – 1 048,0), что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ;

8.2. 108,8 млн.руб. – на предоставление субсидии ООО «ЭкоИнтегратор» в связи со снижением размера платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО вследствие снижения норматива накопления ТКО на территории Архангельской области.

Согласно пояснительной записке к законопроекту и представленному расчету, региональный оператор по обращению с ТКО на территории Архангельской области ООО «ЭкоИнтегратор» указывает на издержки в связи со снижением норматива накопления ТКО на общую сумму 215,7 млн.руб.

В настоящее время на 2023 год законом об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предоставление субсидии в связи со снижением размера платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО вследствие снижения норматива накопления ТКО не предусмотрено.

С учетом внесенных изменений, обеспеченность средствами областного бюджета на субсидию в связи со снижением размера платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО вследствие снижения норматива накопления ТКО составит всего 50,5 % от потребности по представленному с законопроектом расчету. Таким образом, дефицит бюджетных ассигнований с учетом предлагаемых изменений составит 106,9 млн.руб. (215,7 – 108,8), что противоречит принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ;

8.3. 35,0 млн.руб. – на предоставление субсидии на иные цели ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на создание

вспомогательных объектов обращения с ТКО (объекты перегрузки твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочные станции, на которых в период временного отсутствия транспортного сообщения (в осенний и весенний периоды) будут временно накапливаться отходы (до 11 месяцев), образующиеся у населения, проживающего в труднодоступных населенных пунктах). К законопроекту не представлены расчеты на создание объектов, не указано их количество и месторасположение.

В соответствии с положениями пункта 14 части 1 статьи 15 и пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на соответствующих территориях.

Согласно статье 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков обязаны соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Следовательно, средства на создание вспомогательных объектов обращения с ТКО законопроектом должны быть предусмотрены на предоставление межбюджетной субсидии в муниципальные районы Архангельской области, на территории которых будут создаваться данные объекты. На основании вышеизложенного предоставление субсидии на иные цели ГБУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» на создание вспомогательных объектов обращения с ТКО является необоснованным;

8.4. 11,2 млн.руб. – на предоставление ГАУ АО «Центр природопользования и охраны окружающей среды» субсидии на иные цели для проведения дополнительных замеров по образованию ТКО для предприятий транспортной инфраструктуры (автомастерские, шиномонтажные мастерские, станции технического обслуживания), организаций общественного питания (кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые), садоводческих кооперативов, садово-огороднических товариществ. Архангельском областным судом вынесены решения о признании недействительными указанных выше нормативов накопления ТКО на территории Архангельской области, утвержденных постановлением от 24 марта 2022 г. № 5п «Об утверждении нормативов накопления ТКО на территории Архангельской области».

9. В составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год законопроектом предлагается предусмотреть:

– привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 1 000,0 млн.руб.;

– бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта РФ, предоставляемый в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в сумме 2 761,1 млн.руб. сроком возврата – 30.04.2024. Указанный бюджетный кредит получен Архангельской областью в мае текущего года на основании постановления Правительства РФ от 29.03.2023 № 501 Процентная ставка установлена в размере 0,1 % годовых.

Сведения с учетом предлагаемых изменений представлены ниже:

Показатель	2023 год
1. Налоговые и неналоговые доходы, млн.руб.	86 195,3
2. Дефицит бюджета, млн.руб.	19 866,3
3. Уровень дефицита бюджета, % (стр. 2 / стр. 1 * 100)	23,0
4. Расходы за счет бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн.руб.	1 806,3
5. Расходы за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, млн.руб.	2 761,1
6. Снижение остатков средств на едином счете бюджета, млн.руб.	2 426,4
7. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	76,1
8. Расходы, связанные с проведением в Российской Федерации мобилизации	449,4
9. Дефицит бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, млн.руб. (стр. 2 – стр. 4 – стр. 5 - стр. 6 - стр. 7 - стр. 8)	12 347,0
10. Уровень дефицита бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, % (стр. 9 / стр. 1 * 100)	14,3

Таким образом, уровень дефицита областного бюджета на 2023 год с учетом допустимых сумм превышений соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 БК РФ, п. 41 ст. 9 и п. 16 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (не более 15 процентов), но не соответствует условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 процентов).

В случае невыполнения указанного условия по итогам 2023 года существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в срок до 01.07.2024 в сумме не более 577,5 млн.руб.

10. В результате предусматриваемого привлечения заемных средств в 2023 году законопроектом предусматривается корректировка верхнего предела государственного долга Архангельской области и программы заимствований (приложения №№ 12, 13 к Законопроекту):

– по состоянию на 01.01.2024 верхний предел государственного долга предлагается увеличить на 3 671,1 млн.руб., в том числе за счет кредитов кредитных организаций на 1 000,0 млн.руб., бюджетного кредита – на 2 671,1 млн.руб. В результате верхний предел составит 63 946,9 млн.руб.;

– по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026 верхний предел предлагается увеличить на 1 000,0 млн.руб. за счет планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций в 2023 году. В результате по состоянию на 01.01.2025 верхний предел долговых обязательств составит 63 801,7 млн.руб., на 01.01.2026 – 68 760,9 млн.руб.

Сведения о выполнении по состоянию на 01.01.2024 условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета представлены ниже:

Показатель	На 01.01.2024
Кредиты кредитных организаций	21 699,9
Бюджетные кредиты	42 247,0
Итого долговых обязательств	63 946,9
Налоговые и неналоговые доходы	86 195,3
Уровень общего объема государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	74,2 / 59,0
Уровень долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по отношению к налоговым и неналоговым доходам / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	25,2 / 50,0

Таким образом, уровень общего объема государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам на 01.01.2024 составляет 74,2 %, что на 15,2 процентных пункта превышает предельный уровень, установленный соглашениями.

С учетом допустимого превышения объема государственного долга на общую сумму 12 601,2 млн.руб. отношение государственных долговых обязательств к прогнозу поступления налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2024 составит 59,6 %, что свидетельствует о невыполнении условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов.

В составе допустимого объема государственного долга учтены:

– 2 008,3 млн.руб. – задолженность по инфраструктурным бюджетным кредитам на 01.01.2024;

– 1 599,4 млн.руб. – задолженность бюджетов муниципальных образований Архангельской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;

– 1 732,4 млн.руб. – средства, высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направленные на реализацию региональных проектов;

– 4 500,0 млн.руб. – реструктурированная в 2021 году задолженность по бюджетным кредитам;

– 2 761,1 млн.руб. – задолженность по бюджетному кредиту в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ,

принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В случае фактического превышения указанного соотношения по состоянию на 01.01.2024 существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в срок до 01.07.2024 в сумме не более 577,5 млн.руб.

11. Законопроектом предлагается сократить расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области на сумму 634,7 млн.руб. или на 41,0 %. Предлагаемая корректировка обусловлена прекращением срока действия ряда контрактов на предоставление бюджету Архангельской области кредитных ресурсов в виде возобновляемой кредитной линии. С учетом корректировки ассигнования на указанные цели составят 917,6 млн.руб., и с начала года они сокращены на 1 887,9 млн.руб. или 3,1 раза.

По результатам экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении законопроекта учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46
Владелец Дементьев Александр Александрович
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев